

Reconstruction Finance Corporation (RFC) 1932

1931 door Hoover : fed instelling die leningen verstrekte aan beleggers, banken en verzekeringmaatsch
1932 leende de RFC ook geld aan staten voor bijstandsdoeleinden.

Federal Emergency Relief Act (1932)

1. *Matching fund principle* - er werd geld ter beschikking gesteld aan de respectievelijke staten in bepaalde verhouding tot hun eigen bijdrage
2. *Discretionary fund* - subsidies aan staten waar de nood het hoogst was.

1933 – 1935 – emergency program

<u>1933 – 1935 emergency program</u>	<u>< 1935 permanent program</u>
<i>Federal Emergency Relief Act</i> 1933	<i>Social Security Act</i> 1935
Federal Emergency Relief Administration 1933- 35	Works Progress Administration 1935
<i>National Industrial Recovery Act</i> 1933	
Public Works Administration 1933	
Civil Works Administration 1933	
Civilian Conservation Corps 1933	

1. FEDERAL EMERGENCY RELIEF ADMINISTRATION (FERA) 1933 op grond v gelijknamige wet opgericht

New Deal-instelling → financiële hulp aan werklozen in de vorm v subsidies aan staten voor uitkeringen.

Taak v RFC werd beperkt tot dat v financieel doorgeefluik → herinterpretatie vd grondwet

-erkenning werkloosheid als nationaal probleem

-gelden werden geschonken

-blijvend respect voor de lokale verantwoordelijkheid

Het federale geld moest uitgekeerd worden via overheidsinstanties.

Bijstand voor werklozen was een recht dat niet afh mocht zijn vd opvattingen v particuliere filantropen.

Om voor FERA-subsidies in aanmerking te komen moesten de staten beschikken over een centrale instantie die de bijstand regelde en daarvoor verantwoordelijk zou zijn.

→ **SERA – State Emergency Relief Agency** (enkel bijstand aan werklozen)

Problemen op deelstaatniveau : -gouverneurs duldden geen federale inmenging

-verouderde visies

-geldgebrek

FERA-gelden waren bedoeld voor depressie-werklozen = maatregelen v tijdelijke aard.

Onderscheid :

-*employables* (= tot werken in staat) → bijstand in de vorm v werk (openbare werken, werkverschaffing, de ‘dole’ was een tijdelijke oplossing)

-*unemployables* (= werkloze, niet tot werken in staat)

2. PUBLIC WORKS ADMINISTRATION, CIVIL WORKS ADMINISTRATION en CIVILIAN CONSERVATION CORPS

Werklozen zo snel mogelijk aan het werk krijgen door :

- directe financiële bijstand (FERA)
- openbare werken
- werkverschaffing

PWA - Public Works Administration

1933 opgericht : New Deal-instelling die geld beschikbaar stelde voor uitvoering v omvangrijke openbare werken en andere werkgelegenheidsprojecten. Zelf voeder de PWA geen projecten uit.

CWA – Civil Works Administration

New Deal-instelling die in 1933-1934 zorg droeg voor uitvoering v vele werkverschaffingsprojecten.

CCC – Civilian Conservation Corps

opgericht in 1933 : hielp met name werkloze jongeren aan voedsel, onderdak en arbeid.

Arbeid kwam vooral ten goede aan natuurbehoud. CCC = 1 vd R meest favoriete New Deal-instellingen.

PWA – Public Works Administration was bedoeld om de werkgelegenheid en de koopkracht te stimuleren door geld beschikbaar te stellen voor nuttige openbare werkgelegenheidsprojecten.

Ingesteld door het Congres onder Title II van de *National Industrial Recovery Act* (1933) onder de naam van *Federal Emergency Administration of Public Works*.

- leningen en subsidies aan staten, gemeenten ea openbare lichamen voor zeer verschillende soorten bouwprojecten
- ook particuliere bedrijven kwamen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor leningen
- zelf voerde de PWA geen werken uit
- voorstellen voor projecten werden bij de PWA ingediend (vbn. Bouw Grand Coulee, Bonneville damwerken, snlewegen, bruggen, scholen, zeikenhuizen, andere overheidsgebouwen, marineschepen)

CWA – Civil Works Administration

Federale overheid financierde 90% van de kosten, de lokale overheden 10%.

- eenmalig winterproject
- reparatie van wegen, aanleg van rioleringen, bouw van kleine vliegvelden, open houden van scholen
- voorjaar 1934 overgeheveld naar de FERA

CCC – Civilian Conservation Corps

Eerst bureau speciaal belast met werkverschaffing aan werkloze jongeren.

- werkprojecten die te maken hadden met natuurbehoud (herbebossing, erosiecontrole, droogtebestrijding, landaanwinning, insektenbestrijding)
- de mannen waren ondergebracht in kampen of compagnieën
- ze hadden recht op een loon waarvan de overheid 25 US\$ inhield en naar de gezinnen stuurde

geleid door : nationaal directeur en 4 federale ministeries

- ❑ Department of Labor – selecteerde via bijstandskantoren in de staten en gemeenten de mannen voor het corps
- ❑ Department of War – beheerde de werkkampen en compagnieën (elk olv een legerofficier)
- ❑ Department of Agriculture) organisatie en supervisie van de
- ❑ Department of Interiro) werkprojecten

Opgeheven in 1942 – voortbestaan was overbodig wegens geleidelijk herstellende werkloosheid (WO II)

3 VAN EMERGENCY PROGRAM NAAR PERMANENT PROGRAM

HET BEGIN VAN DE AMERIKAANSE VERZORGINGSSTAAT

Social Security Act

1935 door het Congres aangenomen sociale wetgeving die zorg droeg voor

- a) sociale verzekeringen (werkloosheidsverzekering en ouderdomspensioen)
- b) sociale bijstand (categorijsche bijstand v arme blinden, arme bejaarden en kinderen van vaderloze gezinnen).

Works Progress Administration

1935 opgerichte New Deal-instelling : als het ware de opvolger van de CWA.

WPA organiseerde traditionele werkverschaffingsprojecten (het bouwen van wegen, scholen en huizen) en minder traditionele arbeidsprojecten, zoals het bevorderen v werkzaamheden op het gebied v kunst en cultuur.

ADC – Aid to Dependent Children

Op grond vd sociale wetgeving : verleende financiële bijstand aan de categorie kinderen v een vaderloos gezin.

1950 uitbreiding tot *AFDC Aid to Families with Dependent Children* (ook uitkeringen v moeder vh vaderloze gezin)

R. stuurde aan op ‘permanent program’ waarbij een verdeling v verantwoordelijkheden tussen de federale overhd enerzijds en de staten en lokale overheden anderzijds mbt. verschillende bijstandscategorieën centraal stond.

Federale overheid → work relief voor unemployed employables

Staten en lokale overheden → unemployables. Wel zou de federale overheid via subsidies aan de staten bepaalde categorieën unemployables (*deserving poor*) blijven steunen.

Deserving poor

Mensen die men geen verwijt kon maken v hun armelijke omstandigheden: arme bejaarden, arme blinden en kinderen uit arme gezinnen , wegens bep gezinsomstandigheden op financiële bijstand aangewezen.

Verder vroeg R. het Congres om goedkeuring voor een sociale verzekeringswetgeving (werkloosheidsuitkering, ouderdomspensioenverzekering v werknemers boven 65 jaar).

<u>Permanent program</u>	-werkverschaffing (beschouwd als tijdelijke maatregel)
	-categorijsche bijstand)
	-sociale verzekering) Social Security Act 1935

Sociale verzekering als vangnet : dat herhaling vd ellende ten gevolge vd depressie in de toekomst moest voorkomen of kans op herhaling moest verkleinen.

Naarmate er meer mensen onder de sociale verzekering zouden vallen, zou de behoefte aan andere vormen van bijstand geleidelijk verminderen (*wither away*).

(4 pijlers)

- general assistance
- work relief
- categorical assistance
- social insurance

1. Algemene bijstand - general assistance Gefinancierd door staten en lokale overheden t.b.v. unemployables.

De bijstand verschilde van staat tot staat.

migranten

- ❑ Onder de *Transients Division* van de FERA hadden een kleine minderheid van de migranten hulp gekregen maar met de opheffing van de FERA hield ook de Transient Division op te bestaan en raakten de migranten in een soort niemandsland.
- ❑ *Residence requirements* – de periode die men in een staat gewoond moest hebben alvorens aanspraak te kunnen maken op bijstand
- ❑ Bijna overal nam men maatregelen om migranten te weren.

Pachters, kleine boeren en sharecroppers (kleine pachtboeren die de pacht betaalden met een deel van de oogst)

→ verdreven van hun land door de crisis, door bodemerosie of de landbouwpolitiek van de New Deal.

- ❑ *New Deal landbouwpolitiek* – Grote boeren kregen in ruil voor productiebeperking bonussen uitgekeerd en hogere prijzen voor de landbouwproducten (inkomensgarantie). Kleine boeren kregen geen enkele vorm van bijstand.
- ❑ Geografisch mobiliteit werd, gezien de behandeling van de migranten, geenszins aangemoedigd.

De omvang van de nood was gruwelijk onderschat – vb. Illinois.

Nieuwe belastingen werden opgelegd.

Er kwamen grote variaties in uitkeringen voor tussen de verschillende staten.

→ zwakke schakel in opkomende verzorgingsstaat: staten en lokale overheden konden taak onmogelijk financieren

2. Werkverschaffing – work relief Bekostigd door federale overheid, maar als tijdelijk middel bedoeld.

WPA – Works Progress Administration

NYA – National Youth Administration – (afdeling v WPA)

verschafte part-time werk aan meer dan 2 milj studenten en hielp nog eens 2.5 milj jongeren aan werk.

- bouwden en renoveerden ziekenhuizen, scholen, speeltuinen en andere openbare werken
- de projecten dienden arbeidsintensief te zijn, nuttig en zinvol (zowel voor werknemers als samenleving)
- mochten niet concurreren met het particuliere bedrijfsleven → projecten waren veelal vergezocht

WPA verschafte nooit voldoende banen om alle employables aan het werk te zetten.

Voorschriften :

-90% vd werknemers diende afkomstig te zijn vd bestaande bijstandslijsten (discriminatie v arbeiders die na 1935 werkloos werden) → rendement vd projecten liet te wensen over wegens gebrek aan geschoold en leidinggevend personeel + tewerkstelling v oude arbeiders

- slechts één gezinslid mocht een contract aangaan met WPA (discriminatie v vrouwen en grote gezinnen)

Alleen door te bezuinigen op machines en gereedschappen konden de WPA-budgetten maximaal aangewend worden voor werkverschaffing → tekort aan materieel.

Inspecteurs schrokken ervoor terug om mensen midden in depressie op straat te zetten → onbekwame werknemers werden niet ontslaan.

→ Dé oorzaak van alle tekortkomingen was geldgebrek.

De kritiek op WPA groeide :

- belastingbetalers worden zich op over de kosten,
- aannemers mopperden dat de projecten wel concurrerend waren,
- grote publiek vond dat men best een andere baan kon vinden als men maar probeerde.

3. Categorische bijstand – categorical assistance Betaald door fed overheid en staten samen en bedoeld voor bepaalde categorieën unemployables : arme bejaarden, blinden en kinderen in bepaalde gezinssituaties.

AB – Aid to the Blind

OAA – Old Age Assistance

- elke dollar die de staten besteedden zou worden aangevuld met 1 dollar uit de federale middelen
- max. federale subsidies = 15 \$ per maand per geval

ADC – Aid to Dependent Children

- elke twee dollar van de staten zou worden aangevuld met één dollar federaal geld
- max. federale subsidies = 6 \$ per maand per geval

Voorwaarden voor federale subsidie :

- bijstand van de staten diende in geld te worden uitgekeerd
 - per staat zou een federaal goedgekeurde overheidsinstantie verantwoordelijk worden voor deze bijstandstaken
 - de staten moesten hun verouderde armenwetgeving moderniseren
 - de uitvoering van de programma's binnen de staat diende overal op dezelfde manier te gebeuren
 - de aanvragers moesten een eerlijke behandeling krijgen
- met de voorwaarden probeerde men te garanderen dat de federale middelen goed besteed werden

Grant-in-aid (subsidie onder bepaalde voorwaarden) was vanouds bekende en constitutioneel aanvaarde methode. Staten niet gedwongen mee te doen aan de plannen van categorische bijstand. Die wel meededen gaven weinig publiciteit aan het ADC-programma. De uitkeringen via de categorische bijstand waren pover.

De ADC-formule was geënd op een bestaand programma (bijstand aan de moeder en niet-volwassen kinderen uit een gezin waarvan de vader in WO I was gesneuveld).

Het Congres was meer geïnteresseerd in de bijstand aan arme blinden en bejaarden.

Townsend-plan : verlangde vd overheid dat iedereen boven de 60 een jaar pensioen zou krijgen van \$ 200 / maand op voorwaarde dat men zijn betaalde baan opgaf en het bedrag binnen een maand in de VS zou besteden.

→ men drong erop aan dat geen limiet zou worden gesteld aan bijdragen die de federale overheid als aanvulling (matching money) op de bedragen vd staten voor OAA beschikbaar zou stellen.

Voor 1939 – de dependent children vd VS ontvingen bijstand via het State Mothers Aid Program.

1939 : ook voor ADC :voor elke dollar die de staten uitkeerden, de federale overheid er 1 dollar bij zou doen.

1939 : nieuwe verzekering toegevoegd aan het bestaande pakket : **Survivors Insurance (SI)**

indien werknemer die premie betaalde voor Old Age Insurance voor zijn pensionering overleed, zorgde SI voor een uitkering aan de weduwe en haar kinderen.

→ haalde weduwe en kd uit ADC-pakket → ADC kreeg primair zorg v kinderen v gescheiden of in de steek gelaten of ongetrouwde moeders.

1950 : aparte subsidie voor de moeder in het pakket voor ADC opgenomen.

De staten vrez en weren overheidsbemoeienis. De voorwaarden= (a reasonable subsistence compatible with decency and health / verstrekt door gesalarieerde ambtenaren) werden veranderd in 'as far as practible under the conditions in such states'. Een te soepele opstelling vd fed. overheid bood de staten de mogelijkheid eigen, vaak nadelige voorwaarden te verbinden aan al of niet verstrekken v bijstand.

Staten stelden vaak extra voorwaarden in voor recht op bijstand.

- 100% belasting op verdiensten
- absent father clause

De bijstandsuitkeringen verschilden aanzienlijk per staat.

→ De categorische bijstand – in het bijzonder ADC – was een zeer karige aangelegenheid. (cf. handhaving v een balanced budget / in een tijd v depressie kon men niet via belastingsheffing aan meer geld komen).

4. Sociale verzekering – social insurance

Niet bekostigd door de overheden – in de vorm v werkloosheidsverzekering en ouderdomspensioenverzekering.